

# CONFERENCIA ANUAL DE MUNICIPIOS 2018

Encuentro Nacional de Presidentes Municipales y  
Autoridades Locales

Planeación y Ordenamiento Urbano  
ALFONSO IRACHETA CENECORTA

*CDMX, 26 de Noviembre de 2018*



# México: disparidades de un país urbano - metropolitano

- **Cerca de 90% del PIB se produce en las ciudades**, cuya economía se está terciarizando (destaca la informalidad).
- **77% de los mexicanos viven en 383 ciudades** (80 millones); casi 60% en metrópolis. Salvo 5, las 20 ciudades más importantes han perdido competitividad.
- **Hacia 2030, México alcanzará cerca de 150 millones de habitantes. Casi todo el crecimiento corresponderá a población urbana y pobre.**
- **Desde la década de 1980 México crece muy lento.** En los últimos 14 años el PIB/hab, ha crecido por debajo de la población agudizando **la desigualdad. Esta no ha cambiado en las últimas 6 décadas.**
- **Las disparidades económicas entre las regiones del país se mantienen** (60% del PIB en el centro; 30% en el norte y 10% en el sur) y **no han variado los municipios con alta y muy alta marginación.**

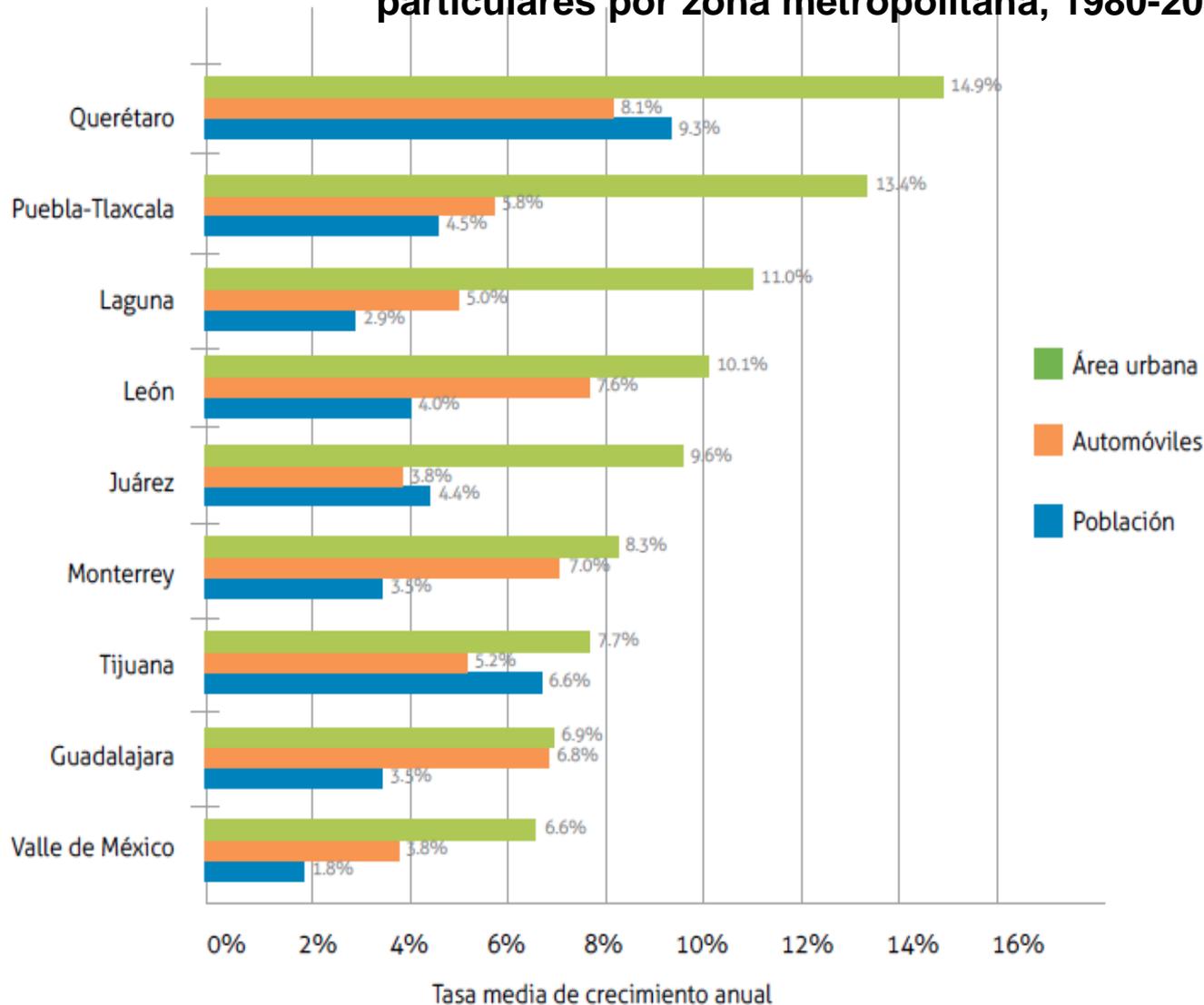
# Limitaciones de la gobernanza urbana-metropolitana en México

- **Las políticas territoriales, urbanas y ambientales, operan sin concierto.**
- **El Estado Mexicano ha cedido a los mercados inmobiliarios (legal, ilegal e informal), de la construcción y financiero, el aprovechamiento del territorio y la conducción de las ciudades (localización), convirtiéndolos en mercancías.**
- **La intervención del Gobierno Federal, ha limitado la acción local de los municipios sobreponiéndose a estos, en lugar de apoyarlos para que actúen autónomamente.**
- **No existe el largo plazo, ni visiones integradas en los planes y programas territoriales y no se ha logrado que sean ley y que se apliquen consecuencias por su incumplimiento.**
- **La participación social efectiva en la planeación es una tarea pendiente.**
- **La coordinación inter-estatal, inter-municipal e inter-institucional en las metrópolis es prácticamente inexistente.**

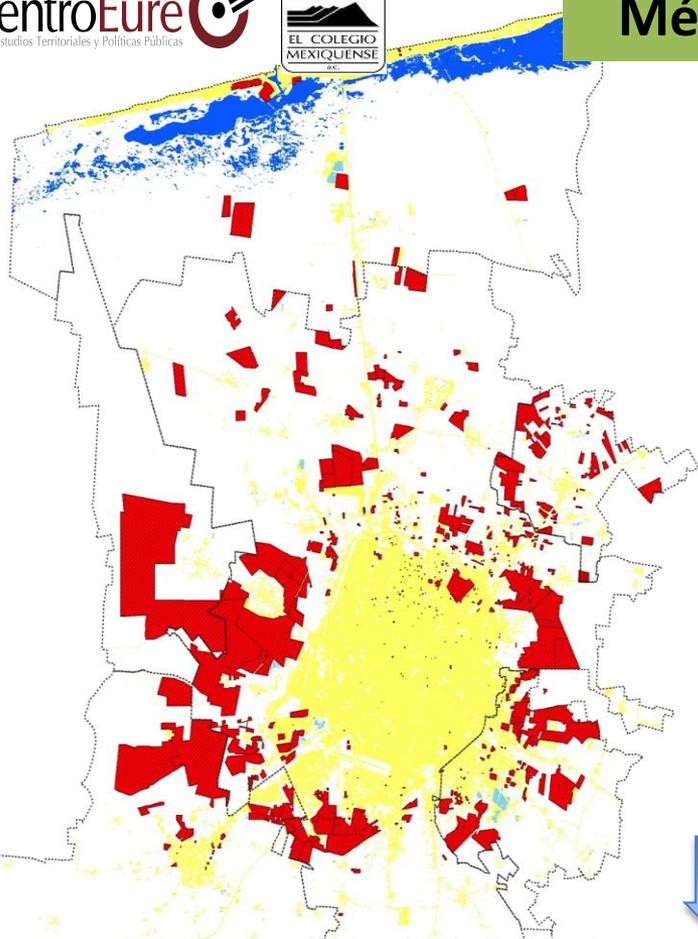
**El resultado es un territorio insustentable con ciudades y metrópolis desordenadas, dispersas, insustentables e inequitativas**

# México: La expansión desordenada y dispersa de las CIUDADES

## Crecimiento medio anual del área urbana, la población y el número de automóviles particulares por zona metropolitana, 1980-2010



**Esto es resultado de una política urbana equivocada, que ha favorecido la construcción masiva de vivienda social (y otros usos) lejos de los centros urbanos y de un Sistema de Planeación muy limitado.**



Área Urbana de la ZMM (2014)

24,335 ha

Polígonos habitacionales autorizados o en proceso de autorización (2014):

15,678 ha

Vacíos urbanos: 2,510 ha

Suelo Total disponible: 18,188 ha + 80 mil viviendas en proceso de construcción / ocupación



Las 18,188 ha Representan:

REQUERIMIENTO DE SUELO A 2040:



		Excedente en 2014	
ESCENARIO MINIMO	4,407 ha/25 años= 176 ha/año	13,781 ha	3.12 VECES
ESCENARIO MÁXIMO	8,200 ha/25 años= 328 ha/año	9,988 ha	1.22 VECES

78.3 veces el suelo anual requerido (escenario mínimo)

30.5 veces de suelo Anual requerido (escenario máximo)

Más de 5 millones de viviendas deshabitadas en el país (15% del total) y se estiman más de 500 mil vandalizadas

Su localización alejada y sin las funciones urbanas es una causa central

Lo que pudo haber sido una política fundamental para reordenar las ciudades, se ha limitado a construir del orden de 10 millones de casas sin concierto con sus ciudades.



Estas “soluciones habitacionales” no están siendo las adecuadas: En tamaño, en su localización y en la oferta de equipamiento productivo y social



## ¿Qué pasa con los pobres?

No tienen oferta legal de suelo o vivienda y por ello crecen los asentamientos irregulares y en zonas de riesgo. URGE UNA ESTRATEGIA NACIONAL:

- No más conjuntos de vivienda aislados y sin todas las funciones urbanas.
- Ofrecer suelo bien localizado y con servicios a la población más pobre.

• Ocupar los vacíos urbanos con vivienda social y usos mixtos.

# México: Conjuntos de vivienda social apoyados por el Estado, 2006-2017

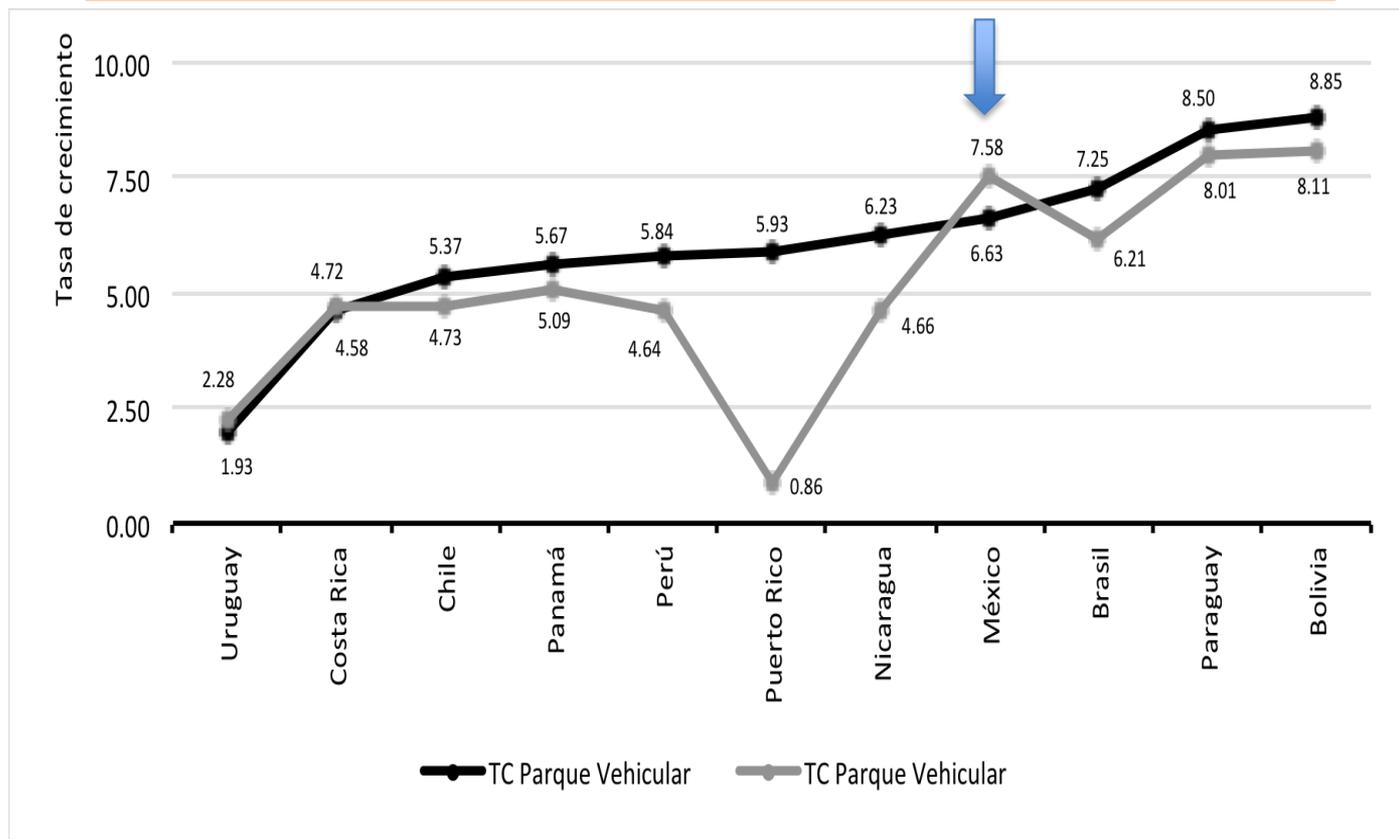
Entidad federativa	Total de conjuntos habitacionales*	Total de viviendas	Superficie lote promedio (m <sup>2</sup> )	Superficie construida promedio (m <sup>2</sup> )
Aguascalientes	2,113	87,181	110.44	75.91
Baja California	1,695	205,478	210.80	72.88
Baja California Sur	1,663	36,042	184.37	74.93
Campeche	292	16,323	159.93	87.57
Coahuila de Zaragoza	3,725	50,854	127.84	79.74
Colima	2,330	180,107	129.28	77.33
Chiapas	948	100,463	142.68	83.65
Chihuahua	1,917	174,748	136.75	77.98
Ciudad de México	2,588	47,371	335.58	78.53
Durango	1,790	52,787	128.10	97.13
Guanajuato	2,903	233,418	118.05	79.30
Guerrero	553	50,227	205.09	78.13
Hidalgo	1,577	167,669	114.56	82.08
<b>Jalisco</b>	<b>5,645</b>	<b>461,442</b>	<b>110.68</b>	<b>79.17</b>
<b>Estado de México</b>	<b>1,749</b>	<b>476,278</b>	<b>181.83</b>	<b>84.25</b>
Michoacán	2,188	112,440	128.72	79.65
Morelos	775	78,117	102.50	89.04
Nayarit	925	50,225	111.93	85.96
<b>Nuevo León</b>	<b>4,237</b>	<b>597,417</b>	<b>126.30</b>	<b>79.05</b>
Oaxaca	429	26,809	127.59	88.09
Puebla	2,158	133,897	133.40	93.75
Querétaro	1,986	166,155	128.12	92.07
Quintana Roo	1,051	228,127	193.48	73.30
San Luis Potosí	2,155	75,466	104.07	74.24
Sinaloa	1,752	127,245	114.23	76.71
Sonora	2,813	158,553	139.53	68.94
Tabasco	810	40,468	182.72	77.47
Tamaulipas	2,234	222,921	121.93	74.06
Tlaxcala	890	15,591	107.27	80.78
Veracruz	1,850	195,752	109.79	80.61
Yucatán	1,815	116,896	177.63	72.41
Zacatecas	1,582	27,586	103.87	79.78
<b>Total Nacional</b>	<b>61,138</b>	<b>4,714,053</b>	<b>140.98</b>	<b>79.61</b>

# La crisis de la MOVILIDAD URBANA: Crecimiento ilimitado del parque vehicular

- Los habitantes más pobres llegan a gastar hasta un **50% del ingreso familiar** tan sólo en transporte (IMCO).
- **30 mil mdp** se pierden en la ZMVM cada año por deficiencias en la movilidad de los trabajadores (IMCO).
- El **parque vehicular en México ha crecido más del doble** que en Canadá y EUA (UNAM).

**SEGUIMOS CONSTRUYENDO CIUDADES PARA LOS COCHES:** Los costos por su uso excesivo en las ciudades son muy altos (ZMVM, MTY, GDL, ZMPT y León) y representan del orden del **4% de su PIB** (2009) (Medina, 2012).

## Evolución de la tasa de crecimiento del parque vehicular en los países y zonas metropolitanas de ALC, 2000-2015



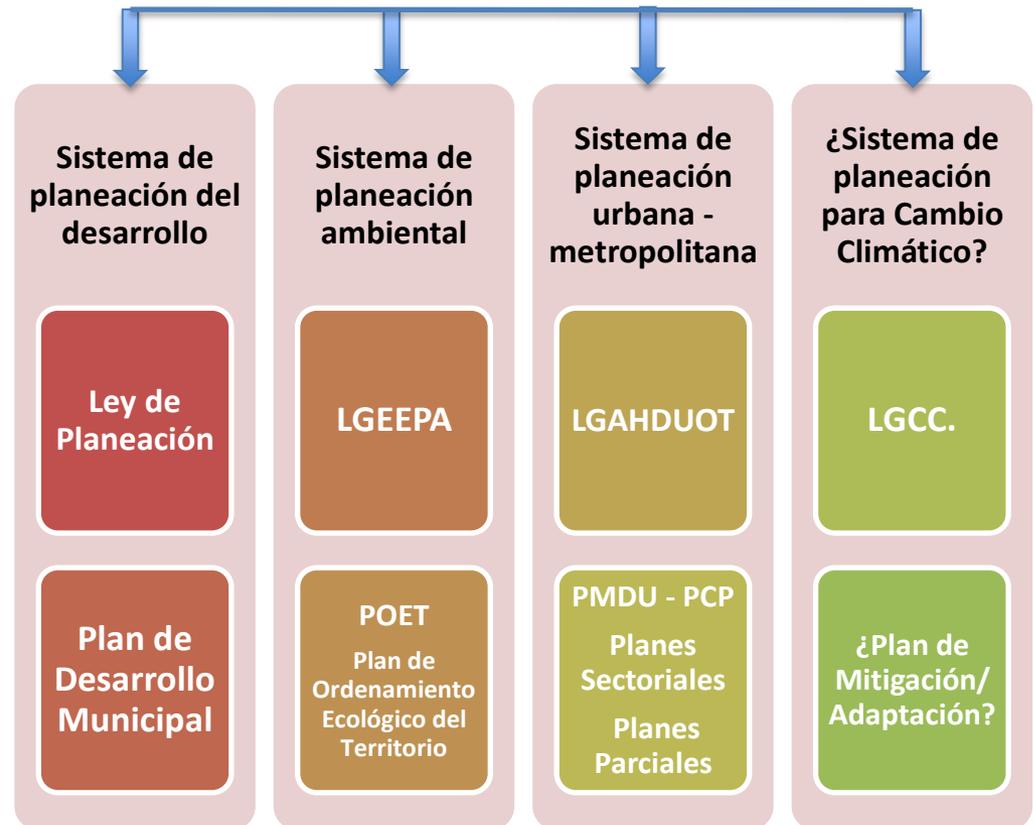
- **Sistema de planeación territorial-ambiental rezagado e ineficiente:**
  - El Sistema de Planeación es disfuncional y ha sido rebasado por la realidad, porque los planes no se cumplen y no hay consecuencias jurídicas por ello.
  - La sociedad no participa en la elaboración/ejecución de planes y programas.
  - No hay planificación integrada ni de largo plazo.

- **Marco jurídico obsoleto y Administración Pública con baja preparación, descoordinada y con tendencias a la corrupción.**

- **Descoordinación entre las políticas de Transporte, de vivienda y las de Desarrollo Urbano.**

***En síntesis: Existe una crisis institucional para atender el territorio y el ambiente***

***¿Cuál plan es el bueno?***



- Es necesario **recuperar la esencia de lo público**:
  - Sólo puede haber un mercado fuerte, si existe un Estado fuerte que lo controle y oriente hacia las necesidades de la sociedad.
  - Es necesario recuperar desde la política la condición de ciudadanía frente a la de cliente / consumidor de lo público.
- Se **requiere más sociedad preparada y organizada**:
  - Replantear la relación gobierno – sociedad: el primero está para servir a la segunda.
  - Reconstruir el tejido social, haciendo corresponsable a la comunidad organizada de resolver sus problemas por la vía de sus organizaciones y del propio gobierno.

- ES necesario **reestructurar al gobierno** para que sea:
  - **Menos vertical y autoritario y más horizontal y en red.**
  - **Más responsable de lo público y menos empresario:** El Estado debe coordinar, orientar y apoyar al mercado y no seguirlo.
  - **Más estructurado con la sociedad** compartiendo recursos y responsabilidades.

- **El territorio mexicano enfrenta un proceso de extractivismo acelerado y las ciudades crecen sin límite**, de manera insustentable e inequitativa.
- La atención de los fenómenos socio-territoriales exige una profunda **Reforma Territorial: Rural y Urbana: OCUPAR EL TERRITORIO DE OTRA MANERA.**
- La **GOBERNANZA TERRITORIAL** como el nuevo arte de **gobernar CON LA GENTE**, implica:
  - Una **participación social** en las decisiones de manera **CORRESPONSABLE** (planeación/gestión/acción).
  - Crear **NUEVAS ESTRUCTURAS INSTITUCIONALES** para la **planificación/acción en los territorios**: participativas, con visiones integrales y de largo plazo.



**GRACIAS**

Alfonso Iracheta

[axicorta@gmail.com](mailto:axicorta@gmail.com)

[axic@cmq.edu.mx](mailto:axic@cmq.edu.mx)